**Информация о типичных нарушениях, совершённых субъектами хозяйствования Витебской области, выявленных по результатам контрольных мероприятий**

Во 2-ом полугодии 2023 года Главным управлением Министерства финансов по Витебской области по результатам проверок выявлены нарушения при получении и использовании бюджетных средств (в наибольших размерах – при оплате труда работников, а также при строительстве и ремонтных работах).

В учреждениях здравоохранения Витебской области выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

– несоблюдение норм п. 2 ч. 3 ст. 17 Трудового кодекса Республики Беларусь, выразившееся в заключении контрактов (вместо срочных трудовых договоров) и установлении надбавки за работу по контракту, а также дополнительного поощрительного отпуска за работу по контракту работникам, исполняющим обязанности специалистов, находящихся в отпуске по беременности и родам, в социальном отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста трех лет;

– нарушение п. 14 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13, ст. 57 Трудового кодекса Республики Беларусь, выразившееся в неверном начислении доплаты за совмещение (исполнение обязанности временно отсутствующего работника без освобождения от основной работы), а именно: данная доплата рассчитывалась и начислялась не от оклада по должности служащего, по которой производится совмещение, а от оклада самого работника, который совмещал должности (исполнял обязанности временно отсутствующего работника) без освобождения от основной работы;

– незаконное получение средств из бюджета, допущенное в результате несоблюдения пропорции, установленной исходя из сложившегося за предыдущий финансовый год удельного веса платных медицинских услуг к общей сумме поступлений внебюджетных средств и кассовых расходов по средствам бюджета, чем нарушены п. 10, п. 16, ч. 1 и ч. 3 п. 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641;

– излишнее получение в 2020 году бюджетных средств на выплату премии работникам учреждения в размерах, превышающих 5 процентов от суммы окладов работников. Нарушен п. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (в первоначальной редакции);

– нарушение п.п. 5-1.2 п. 5-1 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат медицинским, фармацевтическим работникам, а также служащим, занятым в здравоохранении и фармацевтической деятельностью, бюджетных организаций независимо от их ведомственной подчиненности, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 52 (в ред. от 22.06.2022 № 57), допущенное в результате неверного установления (начисления) надбавки за работу в сфере здравоохранения медицинским регистраторам приемного отделения, не имеющим специального медицинского образования;

– нарушение абз. 3 п.п. 4.5 п. 4 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат медицинским, фармацевтическим работникам, а также служащим, занятым в здравоохранении и фармацевтической деятельностью, бюджетных организаций независимо от их ведомственной подчиненности, утверждённой постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13.06.2019 № 52 «Об оплате труда медицинских и фармацевтических работников, а также служащих, занятых в здравоохранении и фармацевтической деятельностью» (в первоначальной редакции), допущенной по причине установления врачу ультразвуковой диагностики (заведующему кабинетом) надбавки за специфику труда в сфере здравоохранения в размере 40 процентов оклада как врачу-специалисту хирургического профиля, тогда как указанная должность относится к медико-диагностическому профилю.

В центрах по обеспечению деятельности бюджетных организаций выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

– несоблюдение нормативов численности работников центров, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.12.2019 № 948 «О реализации Указа Президента 3 Республики Беларусь от 23.12.2019 № 475», повлекшее содержание за счет средств бюджета сверхштатных должностей бухгалтеров и уборщика служебных помещений (по причине завышения количества лицевых счетов по начислению заработной платы работников (для расчета численности бухгалтеров) и переданных в безвозмездное пользование центру площадей (для расчета численности уборщиков));

– нарушение п. 1, п.п. 3.4 п. 3 Перечня выплат, учитываемых при исчислении среднего заработка (приложение к Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, утвержденной постановлением Министерства труда Республики Беларусь от 10.04.2000 № 47), по причине неправомерного включения в расчет среднего заработка единовременной выплаты на оздоровление. Аналогичное нарушение установлено в учреждениях образования, обслуживаемых центрами;

– необоснованное включение в стаж работы в бюджетных организациях Республики Беларусь периодов работы в других организациях, в нарушение п. 4 и п. 7 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих (кроме премий) и компенсирующих выплат, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 03.04.2019 № 13. Аналогичное нарушение установлено в учреждениях образования, обслуживаемых центрами.

В учреждениях дошкольного и общего среднего образования, кроме того, выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

– несоблюдение требований п.п. 2.8 п. 2 постановления Министерства образования Республики Беларусь от 24.04.2013 № 22 «О типовых штатах и нормативах численности работников отдельных учреждений общего среднего и специального образования», п. 8 таблицы 4 «Нормативы численности рабочих учреждений образования, занятых обслуживанием зданий, сооружений и ремонтом оборудования» (приложение к данному постановлению) на содержание сверхштатных единиц по профессии «уборщик помещений», вследствие завышения в расчетах площадей, подлежащих уборке в смену с учетом режимов работы подведомственных учреждений, допущено незаконное получение средств из бюджета;

– нарушение п.п. 3.1 п. 3 Инструкции о порядке осуществления и размерах стимулирующих и компенсирующих выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных Министерству образования, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства образования, утвержденной постановлением Министерства образования Республики Беларусь от 03.06.2019 № 71, далее – Инструкция от 03.06.2019 № 71), в результате необоснованного установления надбавки за характер труда заместителям руководителей учреждений образования, которым данная надбавка не устанавливается;

– нарушение ст. 57, ст. 95, ст. 343 и ст. 349 Трудового кодекса Республики Беларусь, абз. 3 п. 2 Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 101, в результате начисления сумм среднего заработка работникам учреждений образования, работающим по совместительству, за время нахождения на курсах повышения квалификации и за дни пребывания в служебных командировках, в то время как по приказам они были направлены только по основной должности;

– нарушение абз. 4 п.п. 3.2 п. 3 Инструкции от 03.06.2019 № 71, в результате установления надбавки молодым специалистам (не педагогическим работникам) после истечения срока обязательной работы;

– нарушение п.п. 3.1 п. 3 Инструкции от 03.06.2019 № 71, по причине выплаты надбавки за характер труда педагогическим работникам учреждений дошкольного образования в размерах, превышающих 5 процентов от суммы окладов педагогических работников.

В учреждениях спорта выявлены следующие нарушения бюджетного законодательства:

– нарушение п. 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день», в результате необоснованного начисления и оплаты дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день работникам учреждения за счет средств бюджета при наличии внебюджетных средств;

– нарушение п. 9 и п. 10 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», повлекшее излишнее начисление работникам стимулирующих выплат (начислялись в размерах, не соответствующих приказам директора учреждения);

– нарушение п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10.12.2007 № 1695 «О категориях работников, которым не устанавливается ненормированный рабочий день», п.п. 1.2 п. 1 5 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день», статьи 118-1 Трудового кодекса Республики Беларусь, по причине оплаты среднего заработка за дни дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день работнику, которому ненормированный рабочий день не устанавливается (работающему по совместительству);

– нарушение п. 3 Указа Президента Республики Беларусь от 18.01.2019 № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», выразившееся в начисление месячной премии работнику учреждения за фактически не отработанное рабочее время (при отсутствии рабочих дней в отчетном месяце);

– нарушение п. 10, п. 16-19 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов, связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.07.2013 № 641, допущенное по причине неполного восстановления в бюджет косвенных расходов при осуществлении внебюджетной деятельности в связи с неверным применением объемных показателей для расчета процента восстановления (расчет производился как для ссудополучателей при почасовом безвозмездном пользовании помещениями).

В организации жилищно-коммунального хозяйства выявлено незаконное получение из бюджета субсидий на возмещение части расходов по оказанию жилищно-коммунальных услуг населению, выразившееся в завышении в документах (расчётах потребности в субсидиях на возмещение части расходов по оказанным населению жилищно-коммунальным услугам) фактических объемов оказанных населению услуг (по обращению с твердыми коммунальными отходами, по теплоснабжению), а также искажения сумм перекрестного субсидирования, отраженных в предоставленных расчетах потребности в субсидиях на возмещение части расходов по оказанным населению жилищно-коммунальным услугам, чем нарушены п.п. 1.9 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 31.12.2015 № 535 «О предоставлении жилищно-коммунальных услуг», п.п. 1.6 п. 1 Указа Президента Республики Беларусь от 05.12.2013 № 550 «О тарифном регулировании в сфере жилищно-коммунального хозяйства», абз. 6, абз. 8 п. 3, абз. 2 п. 7 Инструкции о порядке планирования и финансирования расходов организаций по предоставлению жилищнокоммунальных услуг населению, утвержденной постановлением 6 Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства жилищнокоммунального хозяйства Республики Беларусь от 11.11.2019 № 60/18.

В организации строительства, по причине включения в акты выполненных работ не произведенных расходов по приобретению и перевозке щебня при выполнении работ по устройству однослойных оснований, а также стоимости бетонных смесей, превышающих средневзвешенную региональную цену (при выполнении работ по устройству цементобетонных однослойных покрытий), допущено завышение стоимости строительно-монтажных и других работ, затрат при строительстве объектов, чем нарушены п. 2 ст. 2, п. 4 ст. 37 Закона Республики Беларусь от 05.07.2004 № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь».